



**Администрация Верховажского муниципального округа
Вологодской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2023 1056

от _____ № _____
с.Верховажье

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верховажского муниципального округа, долговой политики Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Вологодской области от 23.10.2023 года № 1207 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и для составления проекта бюджета Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления долговой политики Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2).
3. Органам местного самоуправления округа осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
4. Признать утратившим силу постановление Администрации Верховажского муниципального района от 08.11.2022г. № 868 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верховажского муниципального округа, долговой политики Верховажского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в печатном издании «Официальный вестник Верховажского муниципального округа».

6. Постановление разместить на официальном сайте Верховажского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава Верховажского
муниципального округа**

А.В. Дубов

Приложение 1 УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Верховажского муниципального округа
от 03.11.2023 года № 1056

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХОВАЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верховажского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Исходя из поставленных задач, Президентом Российской Федерации, Правительством РФ и Вологодской области, бюджетная и налоговая политика в Верховажском муниципальном округе на 2024 - 2026 годы ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета округа как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения округа;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику округа в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

- сохранение социальной направленности бюджета округа;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития округа на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают бюджетный прогноз и Стратегия социально-экономического развития округа на

период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности округа и формирования пространства развития человека.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты, реализуемые на территории округа региональные проекты.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы округа. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Будет продолжена реализация мероприятий в целях сохранения и улучшения позиции Верховажского муниципального округа по итогам ежегодно проводимой Департаментом финансов Вологодской области оценки качества управления муниципальными финансами.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета округа и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в округе в рамках информационного ресурса «открытый бюджет – «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет округа будет сформирован на три года - на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики на 2024 - 2026 годы

В целях сохранения стабильных налоговых условий ведения деятельности хозяйствующими субъектами в округе с учетом складывающейся геополитической и экономической ситуации в стране, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, на 2023 год продлено действие налоговых преференций для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Остался неизменным уровень налоговой нагрузки по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также для организаций, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Сохранены действующие в 2022 году пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе занятых в отрасли информационных технологий, в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

Снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения в отношении предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в административном центре муниципального округа.

Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

- организация мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;
- учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве;
- учет изменений кадастровой стоимости земельных участков;
- учет влияния санкций со стороны недружественных государств на отрасли экономики и налоговые поступления от них;
- проведение и учет результатов оценки налоговых расходов;
- организация межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления округа с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы;
- взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса.
- оказание налоговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, основанной на стимулировании прозрачности показателей экономической деятельности;
- продление действия налоговой ставки в размере 0% по патентной системе налогообложения для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовой сферах, до 2025 года.

III. Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы

3.1 Общие положения

При формировании бюджета округа на 2024-2026 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2026 года, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения округа.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;
- формирование муниципальных программ округа исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами максимально возможного числа направлений и большей части бюджетных ассигнований;
- своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях внешнего санкционного давления;
- содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджета, формируемых в программном формате;
- повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;
- привлечение средств федерального и областного бюджета на территорию округа с наиболее высокими долями софинансирования;
- расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;
- совершенствование форм муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов;
- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета округа.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ округа и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления будут сформированы с учетом разработки и реализации муниципальных программ Верховажского муниципального округа и повышению эффективности бюджетных расходов.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

3.2.1. На период 2024 – 2026 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

3.2.2. В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- обеспечение возможности профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников;

- участие в профессиональных конкурсах в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

- обеспечение функционирования системы патриотического воспитания детей и молодежи.

3.2.3. В сфере социальной политики будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению исходя из действующих условий их предоставления.

В трехлетнем периоде планируется сохранить объем расходов, направленных на обеспечение жильем молодых семей.

Будет продолжена реализация мероприятий по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющих трех и более детей.

3.2.4. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

- продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

- поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

3.2.5. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на:

- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

- повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

- подготовка спортивного резерва.

3.2.6. Бюджетная политика в социальной сфере направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с реальными возможностями бюджета округа, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, проработку планов структурных реформ, развитие эффективных финансово-экономических механизмов управления.

Должна быть продолжена работа в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы округа поступлений от приносящей доход деятельности и направления средств от приносящей доход деятельности на нужды учреждений.

3.3. В области национальной экономики

3.3.1. В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных и региональных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, создание конкурентно-способного экспортно-ориентированного сегмента в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, реализации мероприятий в сфере экологического благополучия населения, а также развитие цифровой экономики.

С учетом привлечения средств федерального и областного бюджета планируется улучшить качество жизни населения.

3.3.2. В сфере дорожного хозяйства бюджетная политика направлена на решение следующих основных задач:

- обеспечение безопасного и бесперебойного движения по внутрипоселенческим и межпоселенческим дорогам на территории округа;
- сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно - эксплуатационного состояния и пропускной способности;
- обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения, повышение эксплуатационных качеств объектов транспортной инфраструктуры с использованием новых технологий и материалов;
- на поддержку малого и среднего предпринимательства, занимающихся организацией транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств муниципального Дорожного фонда округа и в рамках муниципальной программы "Развитие сети автомобильных дорог местного значения Верховажского муниципального округа на 2023 - 2028 годы".

3.3.3. В сфере земельно-имущественного комплекса бюджетная политика будет направлена на:

- обеспечение эффективного развития земельно-имущественных отношений на территории округа;

- организация проведения кадастровых работ;
- проведение плановой приватизации имущества, находящегося в собственности округа;
- организация проведения комплексных кадастровых работ;
- обеспечение сохранности и содержания недвижимого имущества казны округа.

3.3.4. В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории округа.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, занимающихся доставкой товаров первой необходимости в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты муниципального округа, пропаганды предпринимательства (стимулирования граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

3.3.5. В сфере занятости населения наряду с социальной поддержкой безработных граждан и трудоустройством граждан, ищущих работу, будут осуществляться меры активной политики занятости:

- профессиональная ориентация граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан;
- организация временного трудоустройства выпускников учебных заведений в возрасте от 18 до 25 лет, ищущих работу впервые;
- содействие самозанятости безработных граждан, способствующие снижению уровня безработицы.

3.4. В области жилищно – коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;
- обеспечение населения округа качественной питьевой водой;
- развитие газификации на территории муниципального округа;
- подготовка объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период;
- комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2024-2026 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, мест массового отдыха, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда, при необходимости реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

3.5. В области охраны окружающей среды

Бюджетная политика будет направлена на решение основной задачи – ликвидации всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок, находящихся на территории округа.

В трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на выполнение работ по ликвидации свалок, на формирование основ экологической культуры населения и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

3.6. В области национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Бюджетная политика в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на:

- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение защиты населения и территорий округа от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- повышение результативности профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних и лиц, ранее совершавших преступления;
- создание системы эффективных мер и условий, обеспечивающих сокращение уровня потребления психоактивных веществ населением округа;
- создание условий для осуществления деятельности по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации

3.7. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих задач:

- совершенствование организации муниципальной службы, исключение дублирования функций и полномочий;
- реализация механизмов противодействия коррупции;
- повышение доступности муниципальных услуг;
- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, органов администрации округа;
- повышение уровня финансового управления в органах местного

самоуправления путем повышения ответственности за выполнение возложенных на них функций;

- повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления муниципального округа;

- внедрение современных и совершенствование эффективных технологий на муниципальной службе.

3.8. В области межбюджетных отношений

3.8.1. Межбюджетные отношения в 2024 – 2026 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области», бюджетного законодательства, принятого в рамках преобразования муниципальных районов области в муниципальные округа.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые местному бюджету из областного бюджета, включают финансовую помощь в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенций на осуществление государственных полномочий, выделяемых из федерального и областного бюджета, субсидий и межбюджетных трансфертов.

3.8.2. Формирование и исполнение бюджета округа будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития округа.

По итогам 2022 года доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета составила 98,9% с ростом к уровню 2021 года на 2,1 процентных пункта.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджета Верховажского муниципального округа межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику в части:

- соблюдения муниципальным округом условий заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и соглашения о выполнении показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами муниципального округа;

- проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

- безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере округа.

При возникновении рисков необеспечения принятых расходных обязательств бюджета округа в Департаменте финансов Вологодской области будут рассматриваться вопросы предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета в целях покрытия временных кассовых разрывов.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики направлена на

устойчивое социально-экономическое развитие Верховажского муниципального округа, обеспечение ключевых бюджетных приоритетов, поддержание сбалансированности местного бюджета, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального округа.

Приложение 2
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Верховажского муниципального округа

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХОВАЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ

За период 2015 – 2022 годов Верховажский муниципальный район не имеет долговой нагрузки. По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг округа будет полностью отсутствовать.

Долговая политика округа и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета округа, возникновение обстоятельств, требующих дополнительного финансирования. В 2023 году бюджетные кредиты из областного бюджета не привлекались.

Долговая политика Верховажского муниципального округа – управление муниципальным долгом округа в целях удержания объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Верховажского муниципального округа – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета округа, поддержание размера и структуры муниципального долга округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Задачи долговой политики округа:

- обеспечение сбалансированности бюджета;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Верховажского муниципального округа;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге округа;
- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета округа.

Основными направлениями долговой политики в период 2024 – 2026 годов являются:

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- управление муниципальным долгом, в случае его появления, на безопасном уровне и его своевременного сокращения.

В структуре муниципального долга округа заимствования отсутствуют. Учитывая сложную экономическую ситуацию, вызванную санкциями, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении заимствований.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции, в связи с усилением санкционного давления;

- риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета округа;

- риск наращивания расходов;

- риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств округа в полном объеме в установленный срок;

- риск роста муниципального долга округа.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета округа, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств.