



**Администрация Верховажского муниципального округа
Вологодской области**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.04.2023 132-Р

от _____ № _____
с.Верховажье

Об утверждении Положения о системе управления охраной труда в администрации Верховажского муниципального округа

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 года N 776н «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда», в целях соблюдения требований охраны труда в администрации Верховажского муниципального района, а так же предотвращения травматизма и профессиональной заболеваемости, руководствуясь уставом администрации Верховажского муниципального округа Вологодской области:

1. Утвердить Положение о системе управления охраной труда в администрации Верховажского муниципального округа, согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Верховажского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава Верховажского
муниципального округа**

А.В. Дубов

Приложение 1
УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
Верховажского муниципального округа
от 17.04.2023 года № 132-Р

Положение
о системе управления охраной труда в администрации Верховажского
муниципального округа (далее – Положение)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с учётом Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 N 776н, и иными нормативно-правовыми актами об охране труда.

1.2. Положение о системе управления охраной труда разработано также с учетом, в частности:

–раздела X "Охрана труда" Трудового Кодекса РФ;

–ГОСТа 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования (введ. в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 N 169-ст);

–ГОСТа 12.0.230.1-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007 (введ. в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 601-ст);

–Приказа Минтруда от 29.10.2021 г. № 771н «Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущения повышения их уровней».

1.3. Положение вводится в целях соблюдения требований охраны труда в администрации Верховажского муниципального округа, разработки мер, направленных на создание безопасных условий труда, а также предотвращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

1.4. Система управления охраной труда (далее – СУОТ) представляет собой единый комплекс, состоящий из следующих элементов:

- организационной структуры управления, устанавливающей обязанности и ответственность в области охраны труда на всех уровнях управления;
- мероприятий, направленных на функционирование СУОТ, включая контроль за эффективностью работы в области охраны труда;
- документированной информации (локальных нормативных актов о мероприятиях СУОТ, организационно-распорядительных документов, журналов, актов и пр.).

1.5. Положения СУОТ распространяются на всех работников администрации Верховажского муниципального округа. Учитывается деятельность на всех рабочих местах, структурных подразделениях работодателя, находящихся в его ведении. Данные положения доводятся до сведения указанных лиц при проведении вводных инструктажей.

2. Политика в области охраны труда

2.1. Политика в области охраны труда учитывает специфику деятельности администрации Верховажского муниципального округа, особенности организации работы в ней, а также профессиональные риски.

2.2. Политика в области охраны труда направлена на сохранение жизни и здоровья работников администрации Верховажского муниципального округа в процессе их трудовой деятельности, а также на обеспечение безопасных условий труда. Она предполагает управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

2.3. В администрации Верховажского муниципального округа обеспечивается устранение опасностей и снижение уровней профессиональных рисков на рабочих местах, совершенствуется СУОТ.

2.4. Целью политики в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников, а также постоянное улучшение условий и охраны труда.

2.5. Администрация Верховажского муниципального округа гарантирует выполнение государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых обязательств в этой области.

2.6. Для достижения целей политики в области охраны труда в администрации Верховажского муниципального округа реализуются следующие мероприятия:

- проведение специальной оценки условий труда (далее - СОУТ), выявление и оценка опасностей, оценка уровней профессиональных рисков, реализация мер, разработанных по результатам их проведения;

- модернизация оборудования (его реконструкция, замена), а также технологических процессов на рабочих местах с целью исключения или снижения до допустимых уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

- обеспечение естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников;

- проведение обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажам по охране труда и проверки знания требований охраны труда;

- проведение обязательных предварительных медицинских осмотров (обследований);

- издание (тиражирование) инструкций, правил по охране труда.

2.7. В начале каждого года политика в области охраны труда оценивается на соответствие стратегическим задачам администрации Верховажского муниципального округа в области охраны труда. При необходимости данная политика пересматривается исходя из результатов оценки эффективности СУОТ, приведенных в ежегодном отчете о функционировании СУОТ.

3. Разработка и внедрение СУОТ (распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя)

3.1. Возложение обязанностей на работников, наделение их полномочиями осуществляется в соответствии с базовыми подходами, которые установлены настоящим Положением о СУОТ относительно распределения зон ответственности в рамках СУОТ.

3.2. Информация об ответственных лицах, их полномочиях и зоне ответственности в рамках СУОТ утверждается Главой Верховажского муниципального округа в форме распоряжения администрации Верховажского муниципального района. С данной информацией должны быть ознакомлены все работники в течение 10 дней под подпись по форме согласования согласно приложению 1 к Положению.

3.3. В администрации Верховажского муниципального округа устанавливается двухуровневая система управления охраной труда.

3.3.1. Управление охраной труда на первом уровне в соответствии с имеющимися полномочиями осуществляет работодатель в лице руководителя учреждения.

3.3.2. Управление охраной труда на втором уровне в соответствии с имеющимися полномочиями осуществляют:

- руководители отделов и управлений;
- специалист по охране труда;
- иные работники.

3.4. Обязанности в рамках функционирования СУОТ распределяются исходя из следующего разделения зон ответственности:

3.4.1. Руководитель учреждения в порядке, установленном законодательством, обеспечивает создание безопасных условий и охраны труда, выполнение мер, установленных ст. 214 «Обязанности работодателя в области охраны труда» Трудового Кодекса Российской Федерации;

3.4.2. Обязанности специалиста по охране труда:

- проведение вводного инструктажа;
- контроль за своевременным проведением диспансеризации работников;
- координация всех направлений функционирования СУОТ;
- разработка перечня актуальных нормативных правовых актов, в том числе локальных, содержащих требования охраны труда.
- обеспечение доступа работников к актуальным нормативным правовым актам, методической документации в области охраны труда;
- контроль за соблюдением требований охраны труда;
- мониторинг состояния условий и охраны труда;
- разработка и организация мероприятий по улучшению условий и охраны труда, контроль их выполнения;
- участие в разработке и внесении изменений и дополнений, мониторинге локальных нормативных актов по охране труда;
- участие в управлении профессиональными рисками;
- участие в комиссии, образованной для расследования несчастного случая;

3.4.3. Обязанности иных работников:

- использовать безопасные методы проведения работ;
- ознакомляться с предоставленной в их распоряжение информацией о возможных рисках и опасностях;
- соблюдать требования охраны труда, установленные законами и иными нормативными правовыми актами, настоящим Положением, правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты, выполнять другие обязанности, предусмотренные действующим законодательством;
- проходить инструктажи по охране труда, проверку знаний требований охраны труда;
- извещать руководителя учреждения о ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае или об ухудшении состояния своего здоровья;

– активно участвовать в деятельности администрации по обеспечению охраны труда.

4. Планирование СУОТ

4.1. Планирование СУОТ осуществляется с учетом опасностей и уровней профессиональных рисков (далее – ОПР). Они выявляются (идентифицируются) и оцениваются с привлечением независимой организации, обладающей необходимой компетенцией. Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня производится с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

4.2. Администрацией Верховажского муниципального округа обеспечивается систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, регулярно проводится их анализ и им дается оценка.

4.3. При оценке уровня профессиональных рисков в отношении выявленных опасностей учитывается специфика деятельности администрации ВМО.

4.4. С целью планирования мероприятий по реализации процедур, направленных на достижение целей в области охраны труда, работодатель организует разработку, пересмотр и актуализацию плана мероприятий по охране труда (далее - План).

4.4.1. Разработка Плана осуществляется в соответствии с Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утверждённым Приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29.10.2021 N 771н.

4.4.2. В Плане отражаются:

- наименование мероприятий;
- ожидаемый результат по каждому мероприятию;
- сроки реализации по каждому мероприятию;
- ответственные лица за реализацию мероприятий;

– выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий.

4.5. При планировании мероприятия учитываются изменения, касающиеся таких аспектов:

– нормативного регулирования, содержащего государственные нормативные требования охраны труда;

– условий труда работников (по результатам СОУТ и оценки профессиональных рисков (ОПР));

4.6. Целями в области охраны труда в администрации Верховажского муниципального округа в соответствии с политикой в области охраны труда являются сохранение жизни и здоровья работников, а также постоянное улучшение условий и охраны труда.

4.7. Достижение указанных целей обеспечивается реализацией мероприятий, предусмотренных политикой в области охраны труда.

4.8. Мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников, должны привести, в частности, к следующим результатам:

– к устойчивой положительной динамике улучшения условий и охраны труда;

– отсутствию нарушений обязательных требований в области охраны труда;

– достижению показателей улучшения условий труда.

4.9. При планировании определяются ресурсы, ответственные лица, сроки достижения, способы и показатели оценки уровня достижения этих целей.

5. Обеспечение функционирования СУОТ

5.1. Планирование и реализация мероприятий по охране труда осуществляются в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда. Возможность выделения финансовых ресурсов для реализации указанного опыта оценивается при составлении плана мероприятий.

5.2. В целях обеспечения функционирования СУОТ работодатель:

–определяет необходимые компетенции работников, которые влияют или могут повлиять на безопасность производственных процессов;

–обеспечивает подготовку работников в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации мер реагирования на них;

–обеспечивает непрерывную подготовку и повышение квалификации работников в области охраны труда;

–документирует информацию об обучении и повышении квалификации работников в области охраны труда.

5.3. В рамках СУОТ работники должны быть проинформированы:

–о политике и целях администрации Верховажского муниципального округа в области охраны труда;

–ответственности за нарушение указанных требований;

–результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроповреждений);

–опасностях и рисках на рабочих местах, а также мерах управления, разработанных в их отношении.

5.4. Информирование обеспечивается в соответствии с Приказом Минтруда России от 29.10.2021 N 773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда». Формат информирования определяется при планировании мероприятия в рамках СУОТ.

6. Функционирование

6.1. Основными процессами по охране труда в администрации Верховажского муниципального округа являются:

- специальная оценка условий труда;
- оценка профессиональных рисков;
- проведение медицинских осмотров работников;
- обучение работников;
- обеспечение отдельных категорий работников средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);
- обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий и сооружений;
- обеспечение безопасности работников при эксплуатации оборудования;
- санитарно-бытовое обеспечение работников;
- соблюдение режима труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- обеспечение социального страхования работников;
- взаимодействие с государственными надзорными органами, органами исполнительной власти и профсоюзного контроля;
- реагирование на аварийные ситуации;
- реагирование на несчастные случаи;
- реагирование на профессиональные заболевания.

6.2. В соответствии с результатами СОУТ и ОПР, а также в связи со спецификой деятельности и штатного состава работников администрации Верховажского муниципального района устанавливается следующий перечень процессов:

- процессы, обеспечивающие допуск работников к самостоятельной работе
- процессы, обеспечивающие безопасность производственной среды;
- группа сопутствующих процессов по охране труда;
- процессы реагирования на ситуации.

6.3. Порядок действий, обеспечивающих функционирование процессов и СУОТ в целом, определяется следующими основными процессами и процедурами:

- планирование и выполнение мероприятий по охране труда;
- контроль планирования и выполнения таких мероприятий, их анализ по результатам контроля;
- формирование корректирующих действий по совершенствованию функционирования СУОТ;
- управление документами СУОТ;
- информирование работников, взаимодействие с ними;
- распределение обязанностей по обеспечению функционирования СУОТ.

6.4. Порядок реагирования на несчастные случаи, их расследования и оформления отчетных документов определяется инструкцией, утвержденной Главой Верховажского муниципального округа в форме распоряжения администрации ВМО.

7. Оценка результатов деятельности

7.1. Объектами контроля при функционировании СУОТ являются мероприятия, процессы и процедуры, реализуемые в рамках СУОТ.

7.2. К основным видам контроля функционирования СУОТ относятся:

- 1) контроль состояния рабочего места; выявление опасностей и определение уровня профессионального риска; контроль показателей реализации мероприятий, процессов и процедур;
- 2) контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер (СОУТ, обучение по охране труда, проведение медицинских осмотров);
- 3) учет и анализ несчастных случаев, профессиональных заболеваний;
- 4) учет изменений государственных нормативных требований охраны труда, соглашений по охране труда, изменения существующих или внедрения новых технологических процессов, оборудования;
- 5) контроль эффективности функционирования отдельных элементов СУОТ и системы в целом, в том числе с использованием средств аудио-, видео-, фотонаблюдения.

7.3. Виды и методы контроля применительно к конкретным процессам (процедурам) определяются планом мероприятий. По результатам контроля составляется акт.

7.4. В администрации Верховажского муниципального района составляется ежегодный отчет о функционировании СУОТ.

7.5. В ежегодном отчете отражается оценка следующих показателей:

- 1) достижение целей в области охраны труда;
- 2) способность СУОТ, действующей в администрации Верховажского муниципального округа обеспечивать выполнение обязанностей, отраженных в политике в области охраны труда;
- 3) эффективность действий на всех уровнях управления;
- 4) необходимость дальнейшего развития СУОТ, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей должностных лиц;
- 5) необходимость своевременной подготовки работников, которых затронут решения об изменении СУОТ;
- 6) необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ;
- 7) полнота идентификации опасностей и управления профессиональными рисками в рамках СУОТ;
- 8) необходимость выработки корректирующих мер.

7.6. Показатели контроля функционирования СУОТ определяются, в частности, следующими данными:

- абсолютными показателями (время на выполнение, стоимость, технические показатели и пр.);
- относительными показателями (соотношение планируемых и фактических результатов, показатели в сравнении с другими процессами и пр.);
- качественными показателями (актуальность и доступность исходных данных для реализации процессов СУОТ).

7.7. С учетом данных ежегодного отчета оценивается эффективность СУОТ и определяются управленческие решения по её актуализации, изменению, совершенствованию.

8. Улучшение функционирования СУОТ

8.1. С учетом показателей ежегодного отчета о функционировании СУОТ, а так же расследований аварий (инцидентов), несчастных случаев, микроповреждений (микротравм), профессиональных заболеваний, результатов контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти, предложений, поступивших от работников, а так же иных заинтересованных сторон, в администрации Верховажского муниципального округа при необходимости реализуются корректирующие меры по совершенствованию ее функционирования.

8.2. Реализация корректирующих мер состоит из следующих этапов:

- разработка;
- внедрение;
- контроль.

8.3. Действия на каждом этапе реализации корректирующих мер, сроки их выполнения, ответственные лица утверждаются Главой Верховажского муниципального округа.

8.4. На этапах разработки и формирования корректирующих мер производится опрос работников относительно совершенствования функционирования СУОТ.

8.5. Взаимодействие с работниками (их представителями) в рамках СУОТ в целом производится на втором уровне управления.

8.6. Работники должны быть проинформированы о результатах деятельности организации по улучшению СУОТ.

муниципального округа

Ознакомление
с распоряжением администрации Верховажского муниципального округа
№132-Р от 17.04.2023 года «Об утверждении Положения
о системе управления охраной труда в администрации
Верховажского муниципального округа»

ФИО

Дата

Подпись

