



**Администрация Верховажского муниципального округа
Вологодской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.09.2024 879

от _____ № _____
с.Верховажье

Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральными законами от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказом Минздрава Российской Федерации от 14 июля 2003 года № 307 «О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним», законом Вологодской области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», в целях определения порядка межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Верховажского муниципального округа по социальным вопросам, председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав С.В. Дербину.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Постановление разместить на официальном сайте Верховажского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Первый заместитель
главы Верховажского
муниципального округа**

В.А. Бределев

**Приложение
УТВЕРЖДЕН**

постановлением администрации

**Порядок межведомственного взаимодействия при выявлении и
первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях
непосредственной угрозы их жизни и здоровью**

I. Общие положения

1.1. Порядок межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью (далее - Порядок межведомственного взаимодействия) определяет основные направления и этапы работы специалистов органов и учреждений системы профилактики Верховажского муниципального округа при выявлении несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, изъятии из обстановки, не отвечающей требованиям безопасности, отобрании ребенка у родителей при непосредственной угрозе жизни ребенка и его здоровью, первичной социализации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в связи с изъятием из обстановки и (или) отобранием ребенка у родителей.

1.2. Порядок межведомственного взаимодействия разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральными законами от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказом Минздрава Российской Федерации от 14 июля 2003 года № 307 «О повышении качества оказания лечебнопрофилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним», иными действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Вологодской области.

**II. Цели, задачи и содержание межведомственного взаимодействия
при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в
условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью**

2.1 Взаимодействие учреждений образования, социальной защиты, здравоохранения, правоохранительных органов, органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Верховажском муниципальном округе организуется в соответствии с представленным Порядком межведомственного взаимодействия.

2.2 Цель организации межведомственного взаимодействия - повышение эффективности оказания помощи несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, пострадавшим от жестокого обращения, находящимся в социально опасном положении.

2.3 Задачи организации межведомственного взаимодействия:

- повышение оперативности в получении информации о детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально опасном положении, пострадавших от жестокого обращения с ними, с целью своевременного принятия соответствующих мер;
- разработка общего алгоритма действий специалистов, выявивших детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- создание эффективной системы взаимодействия по первичной социализации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в связи с изъятием из обстановки и (или) отобранием ребенка у родителей.

III. Субъекты межведомственного взаимодействия

3.1 Участниками межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, пострадавшим от жестокого обращения, находящимся в социально опасном положении являются:

- орган опеки и попечительства администрации Верховажского муниципального округа;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Верховажского муниципального округа;
- БУ СО ВО «КЦСОН Верховажского района»;
- Управление образования администрации Верховажского муниципального округа, муниципальные образовательные учреждения округа;
- МО МВД России «Верховажский»;
- БУЗ ВО «Верховажская ЦРБ»;
- иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства, а также граждане и общественные организации, которым стало известно о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних.

3.2 Источники и способы получения информации:

- обращения граждан;
- заявления родственников;
- обращения несовершеннолетних;
- информации должностных лиц;
- результаты проведения рейдов;
- результаты рассмотрения материалов на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- средства массовой информации, в т.ч. информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

IV. Основные признаки нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних

4.1 Необходимость изъятия ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится, возникает при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

4.2 Оценка экстренности принятия мер органами системы профилактики округа осуществляется по трехуровневой шкале:

- высокая степень экстренного реагирования на сигнал: если в информации, представленной заявителем, содержатся факты, позволяющие предположить возможность нанесения существенного вреда здоровью ребенка, либо наличие угрозы его жизни. В этом случае должно быть немедленное реагирование на сигнал;

- средняя степень экстренного реагирования на сигнал: если в информации не содержится указаний на непосредственную опасность ребенку, однако есть основания предполагать возможность нанесения определенного вреда здоровью или развитию ребенка. Реагирование на такой сигнал должно быть организовано в течение 2-х дней;

- низкая степень экстренного реагирования на сигнал: если на основании полученной информации нет оснований предполагать, что здоровью или развитию ребенка может быть нанесен вред. Расследование сигнала должно быть проведено в течение 3-х дней.

4.3 Факторы, нарушающие безопасность ребенка, при выявлении которых органы, уполномоченные, осуществлять меры по защите прав и законных интересов ребенка, обязаны немедленно принять меры, направленные на обеспечение безопасности ребенка:

- родитель не смог, не может или не сможет защитить ребенка от нанесения серьезного вреда его здоровью другими людьми, имеющими доступ к ребенку;

- родитель или другое лицо, имеющее доступ к ребенку, угрожали ему нанесением серьезного вреда здоровью (травмами, смертью);

- поведение кого-то из членов семьи, проживающих совместно с ребенком в доме, или другого человека, имеющего доступ к ребенку, носит агрессивный характер и вышло из-под контроля;

- любой член семьи (другой человек), постоянно или регулярно присутствующий в доме, способный нанести вред ребенку, имеет свободный доступ к нему и обнаруживает следующие особенности поведения: негативно настроен к ребенку; не скрывает свое отношение к нему; активно его демонстрирует и/или предъявляет к ребенку требования, существенно превышающие его возможности; нереалистично оценивает способности ребенка;

- любой член семьи в доме (другой человек), имеющий доступ к ребенку, страдают от алкогольной и/или наркотической зависимости, и их поведение (действие или бездействие) в состоянии опьянения несет угрозу жизни ребенка, может нанести серьезный вред его здоровью;

- член семьи (другой человек), привлекаемый к уходу за ребенком, страдает заболеванием, проявления/последствия которого в значительной степени снижают его способность заботиться о ребенке, а также становятся причиной непредсказуемого, иррационального, импульсивного или другого опасного для жизни и здоровья ребенка поведения;

- состояние жилищно-бытовых и имущественных условий проживания ребенка, позволяющих сделать обоснованное предположение, что его безопасность находится под угрозой;

- характер и частота ситуаций семейного насилия позволяют сделать обоснованное предположение о том, что существует серьезная угроза физического и/или эмоционального вреда для ребенка;

- родитель не может убедительно объяснить серьезные повреждения у ребенка или его плохое физическое состояние;

- родитель не хочет или не может удовлетворить жизненно важные нужды ребенка;

- родители или лица их заменяющие отказываются от лечения тяжелобольного ребенка, в результате чего может возникнуть существенная угроза его жизни, здоровью или развитию;

- родители для лечения больного ребенка не принимают никаких мер либо применяют средства и/или методы, которые могут нанести существенный вред жизни и здоровью ребенка (вплоть до летального исхода);

- ребенок, предположительно, подвергается насилию или эксплуатации и выявленные обстоятельства позволяют сделать обоснованное предположение, что есть угроза его физической безопасности.

V. Алгоритм межведомственного взаимодействия при выявлении и отобрании детей, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью

5.1 Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации в административном порядке проводится консультантом по вопросам опеки и попечительства на основании постановления администрации Верховажского муниципального округа. Условием, при котором ребенок может быть отобран, является наличие реальной угрозы для его жизни или здоровья, устранить которую невозможно другим способом.

Отобрание ребенка выражается в предъявлении родителям постановления администрации Верховажского муниципального округа, свидетельствующего о невозможности дальнейшего пребывания ребенка с родителями.

При отобрании ребенка из семьи орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора района и в течение 7 дней подать иск в суд о лишении (ограничении) родителей в родительских правах.

5.2 В случае выявления сотрудниками полиции несовершеннолетнего ребенка, которому угрожает опасность и имеется непосредственная угроза жизни и здоровью, в том случае, если консультант отдела опеки и попечительства не может осуществить

отобрание, несовершеннолетний может быть изъят из семьи сотрудниками МО МВД России «Верховажский» с организацией последующего направления их в учреждение здравоохранения (ребенок в возрасте до 4-х лет) либо МО МВД России «Верховажский» на основании Акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Организация транспортного обеспечения возлагается на администрацию Верховажского муниципального округа, которая вправе привлекать, случае потребности, к перевозке детей БУ СО ВО «КЦСОН Верховажского района» или иные профильные организации (по согласованию).

Акт подписывается начальником МО МВД России «Верховажский» либо его заместителем, сотрудником ПДН, уполномоченным сотрудником органов внутренних дел. Копия указанного акта в течение 5 суток направляется в БУ СО ВО «КЦСОН Верховажского района», консультанту по вопросам опеки и попечительства администрации Верховажского муниципального округа для принятия мер к дальнейшему устройству несовершеннолетнего.

Алгоритм неотложных межведомственных действий при изъятии или отобрании детей

Этапы (мероприятия)	Исполнители	Сроки
1. Выявление и проверка сигнала о чрезвычайном происшествии, связанном с непосредственной угрозой жизни и здоровью несовершеннолетнего		
Выявление и регистрация сообщения в установленном порядке	Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 3.1 настоящего Порядка)	по факту
Уточнение обстоятельств происшествия (ситуации), предварительная оценка риска безопасности ребенка	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики округа, которым стало известно о чрезвычайном происшествии	незамедлительно
Получение дополнительной информации из возможных источников. Оценка необходимости экстренности реагирования	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики района, которым стало известно о чрезвычайном происшествии	незамедлительно
Передача информации в дежурную часть МО МВД России «Верховажский» и принятие возможных мер по обеспечению безопасности ребенка и оказанию неотложной помощи. Информирование органа опеки и попечительства	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики округа	в течение 3 часов с момента получения информации
Информирование КДН и ЗП, прокуратуры о выявленном случае неблагополучия ре-	Должностные лица органов и учреждений системы профилак-	в течение суток

бенка, сопряженного с реальной угрозой его жизни и (или)здоровью тики округа

2. Экстренное реагирование

Проведение проверки сообщения в установленном порядке: осмотр места происшествия и иные мероприятия, позволяющие оценить риск для жизни и (или) здоровья ребенка, его безопасности	Сотрудники МО МВД России «Верховажский», консультант по вопросам опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или иных законных представителей)	в течение 3 часов
Оценка безопасности ребенка. Составление акта первичного обследования. Рассмотрение возможности передачи ребенка родственникам (опека)	Консультант отдела опеки и попечительства совместно с представителями субъектов системы профилактики района. Сотрудники МО МВД России «Верховажский» - в исключительных случаях, когда присутствие специалиста ООП по уважительным причинам невозможно (отпуск, командировка, болезнь)	в течение суток (в зависимости от степени экстренности ситуации)
Обращение с заявлением в МО МВД России «Верховажский» о принятии мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию своих детей Принятие на основе полученных объективных данных коллегиального решения об изъятии ребенка из обстановки непосредственной угрозы по АКТУ или незамедлительном отобрании ребенка у родителей согласно постановления администрации района	Должностные лица органов и учреждений системы профилактики района Консультант отдела опеки и попечительства КДН и ЗП МО МВД России «Верховажский» БУ СО ВО "КЦСОН по Верховажскому району"	в течение суток в течение суток

3.1 Изъятие ребенка из обстановки, не отвечающей условиям безопасности или представляющей угрозу для его жизни и здоровью и оказание экстренной помощи

в государственной защите

Определение ребенка в учреждение здравоохранения (ребенок до 4-х лет) в случае изъятия по АКТУ: 1. сотрудник МО МВД России «Верховажский» информирует: - отделение скорой помощи БУЗ ВО «Верховажская ЦРБ», которая незамедлительно перенаправляет информацию фельдшеру территориального сектора (либо напрямую связывается с фельдшером) - специалиста по вопросам опеки и попечительства посредством телефонной свя-	МО МВД России «Верховажский» БУ СО ВО «КЦСОН по Верховажскому району»; БУЗ ВО «Верховажская ЦРБ» консультант отдела опеки и попечительства.	на срок не свыше 10 суток
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------

зи;

2. осмотр фельдшером (заключение о том, что ребёнок здоров и готов к транспортировке в детское отделение БУЗ ВО Верховажская ЦРБ»). По возможности ребёнок доставляется в медицинское учреждение с документами и одеждой.

3. доставка ребёнка в медицинское учреждение осуществляется сотрудниками МО МВД России «Верховажский» при невозможности присутствия специалиста отдела опеки и попечительства;

4. передача ребёнка в БУЗ ВО Верховажская ЦРБ» сотрудником полиции осуществляется по акту передачи.

Медицинские согласия в отношении ребёнка подписываются специалистом отдела опеки и попечительства, который по возможности заранее сообщает о дальнейшем размещении несовершеннолетнего;

5. передача ребёнка законному представителю из медицинского учреждения осуществляется только на основании разрешения органа опеки и попечительства;

6. в случае агрессивного поведения родителя (опекуна, попечителя) на территории учреждения работником медицинского учреждения информация незамедлительно передаётся в МО МВД России «Верховажский».

на срок до 3 месяцев

Определение ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в случае крайней необходимости по АКТУ:

1. сотрудник МО МВД России «Верховажский» незамедлительно информирует специалиста по вопросам опеки и попечительства и доставляет несовершеннолетнего в отдел полиции;

2. консультант по вопросам опеки и попе-

чительства подбирает учреждение для помещения несовершеннолетнего;

3. администрация Верховажского муниципального округа (при наличии транспорта) БУ СО ВО "КЦСОН Верховажского района " предоставляют транспорт для доставления несовершеннолетнего в учреждение;

4. сопровождение несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, осуществляется специалистами отдела опеки и попечительства с привлечением при наличии показаний сотрудников БУ СО ВО "КЦСОН Верховажского района "

Информирование КДН и ЗП, органа опеки и попечительства (в случае его отсутствия при изъятии) о факте изъятия ребенка по месту обнаружения и временном помещении ребенка в учреждение, состоянии первичного обследования условий проживания в семье, о причинах и условиях возникновения угрозы и рисков опасности для ребенка

Экстренное заседание группы экстренного реагирования по факту изъятия несовершеннолетнего, определение дальнейших шагов и принятие коллегиального решения о:

- возможности возвращения ребенка законным представителям;

- о помещении в специализированное учреждение для социальной реабилитации.

Подготовка необходимых документов для помещения ребенка в специализированное учреждение для прохождения реабилитации

Принятие решения о привлечении родителей (законных представителей) к административной (уголовной) ответственности

МО МВД России «Верховажский»

БУЗ ВО "Верховажская ЦРБ"

в течение суток устно,

в течение 5 суток - письменно

КДН и ЗП

органы и учреждения системы профилактики

в течение 3-х рабочих дней с момента получения сообщения об изъятии ребенка

Консультант отдела опеки и попечительства при содействии

КДН и ЗП

в течение 10 суток

МО МВД России «Верховажский»

в соответствии с КоАП РФ, УПК РФ

3.2 Отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ

Определение ребенка в учреждение здра-

Консультант отдела опеки и по-

на срок не выше 10

вохранения (до 4 лет), специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (старше 4 лет) в случае отобрания по постановлению администрации района	печительства при необходимости с участием сотрудников МО МВД России «Верховажский», КДН и ЗП, БУ СО ВО "КЦСОН по Верховажскому району	суток
Информирование прокуратуры, КДН и ЗП о факте изъятия ребенка по месту его обнаружения и временном помещении в учреждение, состоянии первичного обследования условий проживания в семье, причинах и условиях возникновения угрозы и рисков опасности для ребенка	Консультант отдела опеки и попечительства	незамедлительно
Проведение мероприятий и принятие решений в рамках УПК РФ, КоАП РФ	МО МВД России «Верховажский»	до 3-х суток (искл. до 10 сут.)
Информирование о принятом решении КДН и ЗП, консультанта по вопросам опеки и попечительства, родителей (законных представителей)		незамедлительно
Сбор дополнительной информации о семье:	Органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции	в течение 3 дней
- обследование жилищно-бытовых условий жизни семьи и ребенка		
- запросы по месту работы родителей, месту учебы (воспитания) несовершеннолетних, в органы системы профилактики района и органы местного самоуправления по месту проживания семьи		в течение 10 рабочих дней после изъятия ребёнка
Подготовка материалов в суд о лишении (ограничении) родительских прав	Консультант отдела опеки и попечительства	в течение 7 дней
Выбор формы устройства ребенка и подготовка необходимых документов	Консультант отдела опеки и попечительства	в течение 10 дней
4. Организация работы по первичной социализации ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации		
Сбор дополнительной информации о семье:	Органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции	в течение 3 дней
- обследование жилищно-бытовых условий жизни семьи и ребенка;		
- запросы по месту работы родителей, месту учебы (воспитания) несовершеннолетних, в органы системы профилактики района и органы местного самоуправления по месту проживания семьи		в течение 10 рабочих дней после изъятия ребёнка
Организация первичных реабилитационных мероприятий с семьей и ребенком в	Органы и учреждения системы профилактики в пределах своей	в течение 10 рабочих дней

соответствии с разработанным Планом по защите прав несовершеннолетнего	компетенции	
Подготовка мотивированного заключения и предложений в КДН и ЗП	Консультант отдела опеки и попечительства	к заседанию КДН и ЗП
Заседание КДН и ЗП по вопросу социализации ребенка, оказавшегося в условиях непосредственной угрозы его жизни и (или) здоровью: - о сохранении «кровной семьи» для ребенка и постановки семьи на учет как социально опасной; о сборе материалов на лишение (ограничение) родительских прав	КДН и ЗП	не позднее 14 дней с момента изъятия ребёнка
Разработка программы реабилитации семьи, находящейся в социально опасной ситуации	КДН и ЗП Органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции	в течение 7 дней после заседания КДН и ЗП
Мониторинг результатов реализации программы реабилитации семьи, находящейся в социально опасной ситуации	КДН и ЗП Органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции	