



**Администрация Верховажского муниципального района
Вологодской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.01.2022 59

от _____ № _____
с.Верховажье

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства на территории Верховажского муниципального района, Уставом Верховажского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.

2. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования в печатном издании «Официальный вестник Верховажского муниципального района» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Верховажского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети интернет, распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2022 года.

**Руководитель администрации
Верховажского муниципального
района**

В.А. Бределев

Приложение 1
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Верховажского муниципального района
от 28.01.2022 года № 59

«Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы»

I. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

Программа разработана в целях реализации положений:

статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

II. Цели Программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. Задачи Программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Законом области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Нормативно правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. декабря 2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом,

выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)):

- технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)).

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2021 году администрацией Верховажского муниципального района плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства не осуществлялись по причине отсутствия согласования проверок в органах прокуратуры.

Результаты надзорной деятельности администрации Верховажского муниципального района по состоянию на 30.09.2021 представлены в таблице

Наименование мероприятий	
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего:	
в т.ч. плановые	0
внеплановые	0
рейдовые осмотры, обследования	9
Возбуждено дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушения требований природоохранного законодательства	2

Выдано предписаний, представлений	0
Рассмотрено дел об административных правонарушениях, всего	0
Сумма штрафов, тыс. руб.	
Взыскано штрафов, тыс. руб.	
Предъявлено ущербов, шт./тыс. руб.	

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов; В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Верховажского муниципального района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией программой профилактики нарушений.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

V. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственное лицо	Примечание (отметка об исполнении)
1	2	3	4	5
1.	Актуализировать перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте администрации в сети	постоянно (в случае изменения законодательства)	отдел природопользования и охраны окружающей среды	

	<p>«Интернет» актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.</p>			
2.	<p>Подготовить и разместить на официальном сайте администрации в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>	
3.	<p>Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>	

4.	<p>Обеспечить проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).</p>	<p>постоянно (по мере проведения)</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>	
8.	<p>Подготовка доклада о правоприменительной практике, в том числе об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте администрации в сети «Интернет»</p>	<p>до 01.04.2023</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>	
5.	<p>Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»</p>	<p>по мере проведения</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>	

6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды	
7.	Проведение профилактических визитов объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды	
8.	Консультирование должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды	
9.	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды	

	письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)			
10.	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	до 20 декабря 2022 года	отдел природопользования и охраны окружающей среды	

VI. Проект плана мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023-2024 годы

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственное лицо	Примечание (отметка об исполнении)
1	2	3	4	5
1.	Актуализировать перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте администрации в сети «Интернет» актуализированный перечень	постоянно (в случае изменения законодательства)	отдел природопользования и охраны окружающей среды	

	нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.				
2.	Подготовить и разместить на официальном сайте администрации в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	постоянно (в случае изменения законодательства)	отдел природопользования и охраны окружающей среды		
3.	Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора	постоянно (в случае изменения законодательства)	отдел природопользования и охраны окружающей среды		

4.	<p>Обеспечить проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).</p>	<p>постоянно (по мере проведения)</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>		
5.	<p>Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»</p>	<p>по мере проведения</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>		
6.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального</p>	<p>По мере необходимости, при наличии оснований</p>	<p>отдел природопользования и охраны окружающей среды</p>		

	закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»				
7.	Проведение профилактических визитов объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды		
8.	Консультирование должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды		
9.	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные	По мере необходимости, при наличии оснований	отдел природопользования и охраны окружающей среды		

	обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)				
10.	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	до 20 декабря 2022 года	отдел природопользования и охраны окружающей среды		

VII. Оценка эффективности Программы профилактики

Одним из индикативных показателей эффективности надзора является проведение запланированных плановых проверок в полном объеме. Анализ текущей деятельности администрации Верховажского муниципального района по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), показал, что плановые проверки не могли осуществляться из-за отсутствия согласования плана проверок в органах прокуратуры.

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Верховажского муниципального района.

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году

№ ПЦП	Наименование показателя	Величина
1.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%
2.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%

3.	Проведение профилактических визитов	100%
4.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей контрольного органа	100%
5.	Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
6.	Проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%

Плановые показатели профилактических мероприятий в 2023-2024 году

№ ПП	Наименование показателя	Величина
1.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%
2.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%
3.	Проведение профилактических визитов	100%
4.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100%
5.	Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
6.	Проведение семинаров, вебинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячей линии», дней открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения	100%

законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	
---	--

VIII. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется за счет средств и ресурсов, выделяемых на основную деятельность отдела охраны окружающей среды администрации Верховажского муниципального района.

Дополнительным источником финансовых средств является единая субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды выделяемая Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

IX. Механизм реализации Программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Руководителем Программы является начальник отдела природопользования и охраны окружающей среды администрации Верховажского муниципального района.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Верховажского муниципального района.