

**Контрольно - счетная комиссия
Верховажского муниципального округа Вологодской области**

162300, Вологодская обл., с. Верховажье, ул. Стебенёва, д.30 Телефон 2-23-01, e-mail: ksk@adm-verhov.ru

**Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

№ 56

«19» «декабря» 2024 г.

Наименование мероприятия: анализ управления дебиторской задолженностью в Верховажском муниципальном округе

Основания для проведения мероприятия: п. 1.8 плана работы Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа на 2024 год, утвержденный Приказом Председателя КСК от 28.12.2023 г. № 37

Объект(ы) мероприятия: администрация Верховажского муниципального округа, Финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа

Цель проведения экспертизы: анализ управления дебиторской задолженностью в округе

Срок проведения экспертизы: с «09» декабря 2024 года по «19» декабря 2024 года

Исследуемый период: 2023 год, 9 месяцев 2024 года

Нормативно-правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Правительства РФ № 1360 от 10.10.2024 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 6 мая 2016 г. N 393»;
- Приказ Финансового Управления администрации Верховажского муниципального округа от 06.12.2022 г. № 56 «О наделении Финансового управления администрации Верховажского муниципального округа полномочиями администратора доходов бюджета Верховажского муниципального округа»;
- Постановление администрации Верховажского муниципального округа от 12.12.2022г.№ 967 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Верховажского муниципального округа и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета»;
- Положение о Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа;
- Стандарт Контрольно-счетной комиссии Верховажского округа «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1. Общие сведения

Согласно Бюджетного Кодекса РФ и Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", администрация Верховажского муниципального округа наделена полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Вологодской области.

На основании постановления администрации Верховажского муниципального округа от 12.12.2022 г. № 967 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Верховажского муниципального округа и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета», администрация Верховажского муниципального округа закреплена за администрированием 31 вида платежа.

Финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа наделено администрированием 46 видов платежей.

Согласно приказа Финансового управления № 56 от 06.12.2022 года «О наделении Финансового управления администрации Верховажского муниципального округа полномочиями администратора доходов бюджета Верховажского муниципального округа», Финансовое управление ведет начисление, учет и контроль платежей, производит взыскания задолженности по платежам в бюджет и осуществляет прочие полномочия по администрированию.

Наибольший объем доходов бюджета Верховажского муниципального округа по администрированию платежей приходится на арендную плату за имущество и земельные участки, как находящиеся в собственности округа, так и имеющие статус незаграниченной государственной собственности.

Система управления дебиторской задолженностью по доходам включает в себя регламентацию элементов и процессов, начиная с этапа начисления дебиторской задолженности (предъявления требований к плательщику) и заканчивая этапом ее погашения, взыскания или списания в случае признания безнадежной к взысканию, и осуществление контроля за работой администраторов доходов с дебиторской задолженностью.

Результат управления дебиторской задолженностью по доходам – уменьшение объема просроченной дебиторской задолженности за счет мер по предупреждению возникновения и взысканию.

В ходе экспертного мероприятия произведен анализ наличия дебиторской задолженности, в том числе просроченной, установление причин ее образования, выявление претензионно - исковых мер в целях погашения просроченной дебиторской задолженности по доходам от операций с недвижимостью (доходам от арендной платы), а также анализ нормативно-правового регулирования управления дебиторской задолженностью.

2. Анализ дебиторской задолженности округа по неналоговым платежам

Таблица 1

тыс. руб.

№ п/п	Наименование доходов	С-до на 01.01.2023 г.	в т.ч. просроченная	С-до на 01.01.2024 г.	в т.ч. просроченная	С-до на 01.10.2024 г.	в т.ч. просроченная	Снижение (рост) общей задолженности за 2023 год	в т.ч. просроченной	Снижение (рост) общей задолженности за 9 мес. 2024 г.	в т.ч. просроченной
1	Доходы от операционной аренды	4623,5	0,0	3859,8	64,6	4825,7	702,2	-763,7	+64,6	+965,9	+637,6
2	Доходы от сдачи в аренду земельных участков	47098,0	966,4	47147,8	640,0	46793,7	284,9	+49,8	-326,4	-354,1	-355,1
3	Прочие поступления от использования имущества	1171,8	1093,4	1019,3	956,7	1051,8	1008,7	-152,5	-136,7	+32,5	+10,6
	Итого задолженность по доходам от использования имущества	52893,3	2059,8	52026,9	1661,3	52671,2	1995,8	-866,4	-398,5	644,3	293,1

Согласно проведенному анализу, установлено следующее:

дебиторская задолженность от использования имущества по состоянию на 01.01.2023 г. составила 52893,3 тыс. рублей, в т.ч. просроченная – 2059,8 тыс. руб., на 01.01.2024 г. – 52026,9 тыс. руб., в том числе просроченная 1661,3 тыс. рублей;

за 2023 год произошло снижение задолженности на 866,4 тыс. руб., в т.ч. просроченной – на 398,5 тыс. руб.;

за 9 мес. 2024 года произошел рост задолженности на 644,3 тыс. руб., в т.ч. просроченной – на 293,1 тыс. руб.

Анализ операционной аренды имущества показал, что наибольшая часть начислений приходится на аренду с юридическими лицами (60,0% в 2023 году, 89,7% в 2024 г.). На 01.10.2024 года имеется задолженность по 6 юр. лицам и по 5 индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

Снижение задолженности по операционной аренде имущества за 2023 год составило 763,7 тыс. руб., а за 9 мес. 2024 г. – наблюдается рост задолженности на 965,9 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2024 г. задолженность составила 4825,7 тыс. руб.;

просроченная задолженность по операционной аренде за 2023 год увеличилась на 64,6 тыс. руб., а за 9 мес. 2024 г. – увеличилась на 637,6 тыс. руб.

Доля просроченной задолженности от операционной аренды по состоянию

на 01.10.2024 г. составляет 14,55%, что отрицательно влияет на доходы бюджета округа и может быть причиной невыполнения каких-либо обязательств округа.

Задолженность за аренду земельных участков за 2023 год выросла на 49,8 тыс. руб., а за 9 мес. 2024 г. – произошло снижение задолженности на 354,1 тыс. руб., по состоянию на 1 октября 2024 г. задолженность составила 46793,7 тыс. руб.;

просроченная задолженность за аренду земельных участков составила по состоянию на 01.10.2024 г. 284,9 тыс. руб.; за 2023 год задолженность снизилась на 326,4 тыс. руб., а за 9 мес. 2024 года снижение составило 355,1 тыс. руб.

Задолженность по прочим поступлениям в бюджет снизилась за 2023 год на 152,5 тыс. рублей, в т.ч. просроченной – 136,7 тыс. рублей; за 9 месяцев 2024 года рост составил 32,5 тыс. руб., в том числе просроченной – 10,6 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2024 г. задолженность составила 1051,8 тыс. рублей, в т. ч. просроченная – 1008,7 тыс. руб.

Согласно представленной информации, в работе по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет округа приоритет принадлежит мероприятиям по принудительному взысканию задолженности.

В 2023 году направлено претензионных писем в количестве 29 ед. на сумму долга 244765,81 рублей и пени 57513,49 рублей. В Верховажский районный суд направлено 12 исков на сумму долга 100971,53 рубля и пени 42265,71 рубль.

В результате претензионной работы в 2023 г. поступило по направленным исковым письмам **99480,12** рублей, по принятым решениям суда, взысканных через судебных приставов – **41341,62** рубля. Всего получено в результате претензионно-исковой работы в 2023 году **140821,74** рубля, или **31,6%** от общей суммы претензий.

За 9 месяцев 2024 года направлено 19 претензионных писем на сумму долга **147621,61** рубль и пени **65274,76** рублей. В Верховажский районный суд направлено 8 исков на сумму долга **80240,94** рубля и пени **49624,21** рубль.

В результате претензионно-исковой работы за 9 месяцев 2024 года поступило по направленным исковым письмам **35106,21** рубль, по принятым решениям суда, взысканных через судебных приставов – **29523,12** рублей. Всего получено в результате претензионно-исковой работы за 9 месяцев 2024 года **64629,33** рубля, или **18,9%** от общей суммы претензий.

Из проведенного анализа можно сделать вывод, что результат претензионно-исковой работы в 2024 году резко снижается.

На протяжении последних лет претензионно-исковая работа с должниками по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет проводится на постоянной основе.

3. Анализ нормативно-правового регулирования в части управления дебиторской задолженностью

Администрацией Верховажского муниципального округа Вологодской области принят Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета, являющимися органами местного самоуправления Верховажского муниципального округа, органами администрации Верховажского муниципального округа и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, утвержденный постановлением администрации от 11.01.2023 г. № 31. Данный Порядок разработан в соответствии со ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В результате анализа Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета установлено следующее:

- 1) Порядком не предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета по представлению для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов, закрепленных Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса РФ»;
- 2) Порядком не утверждены полномочия главных администраторов доходов бюджета по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет округа;
- 3) Порядком не утверждены полномочия администраторов доходов бюджета по принятию решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;
- 4) Порядком не утверждены полномочия администраторов доходов бюджета по установлению регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Постановлением администрации Верховажского муниципального округа от 18.05.2023 г. № 559 утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа Вологодской области.

В результате анализа Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа Вологодской области установлено следующее:

- 1) в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 1360 от 10.10.2024 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 6 мая 2016 г. N 393» в перечне документов, подтверждающих наличие

оснований, указанных в статье 47.2 Бюджетного кодекса РФ, для принятия администратором доходов решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа, отсутствует документ, содержащий сведения из Единого федерального реестра сведений о банкротстве о завершении процедуры внесудебного банкротства гражданина,.

На основании письма Минфина России от 21 апреля 2023 г. № 23-01-12/36522 «Об установлении в региональных и местных порядках осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджетов нормы о необходимости установления администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России» и письма Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/12981 «О разработке регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» в срок до 10 марта 2023 года все администраторы доходов должны разработать и утвердить регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Анализ нормативно-правовой базы округа показал, что данный регламент на уровне округа на момент проверки не разработан и не принят ни одним администратором доходов бюджета округа.

4. Выводы

За 9 мес. 2024 года наблюдается рост просроченной дебиторской задолженности на 293,1 тыс. руб. по доходам от использования имущества и на 637,6 тыс. руб. – по доходам от операционной аренды имущества.

В результате анализа Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета установлено следующее:

В результате претензионно - исковой работы за 9 месяцев 2024 года поступило в бюджет округа **64629,33** рубля, или **18,9%** от общей суммы претензий.

Направляемые письма должникам и в судебные инстанции не дает положительного результата.

В результате анализа Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета установлены несоответствия, установленные Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса РФ» в количестве 4 ед.

В результате анализа Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа Вологодской области установлены несоответствия, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1360 от 10.10.2024 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 6 мая 2016 г. N 393» в количестве 1 ед.

На уровне округа на момент проверки не разработан и не принят регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, что служит противоречием Бюджетному Кодексу РФ и другим нормативно правовым актам РФ.

5. Предложения

1. Администрации Верховажского муниципального округа рекомендовать администраторам доходов бюджета округа:
 - 1.1. Разработать и утвердить регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.
 - 1.2. При подготовке к годовому отчету за 2024 год всем администраторам доходов в обязательном порядке провести инвентаризацию дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет округа.
 - 1.3. В 2025 году продолжить проводить мероприятия, направленные на ликвидацию дебиторской задолженности:
 - направлять требования арендаторам муниципального имущества о наличии задолженности с указанием сроков их погашения;
 - систематически проводить сверку расчетов с арендаторами муниципального имущества;
 - постоянно проводить претензионную работу;
 - направлять иски в арбитражный и районный суд в целях взыскания задолженности по неналоговым платежам в бюджет округа.
2. Постановление администрации Верховажского муниципального округа № 559 от 18.05.2023 г. «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа Вологодской области» привести в соответствие с изменениями в Бюджетный кодекс РФ, утвержденные Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса РФ».
3. Постановление администрации Верховажского муниципального округа от

18.05.2023 г. № 559 «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Верховажского муниципального округа Вологодской области» привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 1360 от 10.10.2024 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 6 мая 2016 г. N 393».

4. Информацию о принятых решениях (мерах) предоставить в Контрольно-счетную комиссию до 31 января 2025 года.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Верховажского муниципального округа _____ (Н.Н. Ширяевская)