

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ВЕРХОВАЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Утверждено
приказом Контрольно-счетной
комиссии Верховажского
муниципального округа
от «31» июля 2023 года № 37
(Приложение)

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проектов решений и иных
нормативных правовых актов органов муниципальной
власти округа»
(СВСФК-13)**

**с. Верховажье
2023 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи и предмет экспертизы проектов НПА	4
3. Общие требования и правила проведения экспертизы проектов НПА	4
4. Оформление результатов экспертизы проекта НПА	6

1. Общие положения

1.1. СВМФК-13 «Проведение экспертизы проектов и иных нормативных правовых актов органов муниципальной власти округа» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа, утвержденного Решением Представительного собрания Верховажского муниципального округа от 01.11.2022 г. № 28, с учетом части 5(7) статьи 39 Устава Верховажского муниципального округа Вологодской области, утвержденного Решением Представительного Собрания округа от 01 ноября 2022 года № 25, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией Верховажского муниципального округа (далее – КСК округа, Контрольно-счетная комиссия) экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов органов муниципальной власти округа в части, касающейся расходных обязательств Верховажского муниципального округа, экспертизы проектов решений, приводящих к изменению доходов бюджета округа (далее – проекты НПА).

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач и предмета экспертизы проектов НПА;
- установление общих требований и правил проведения экспертизы проектов НПА;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК округа по результатам экспертизы проекта НПА (далее – Заключение КСК округа).

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) Верховажского муниципального округа, проектов решений о бюджете округа, а также проектов решений о внесении изменений в решения о бюджете округа.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта НПА, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются Председателем КСК округа.

2. Цели, задачи и предмет экспертизы проектов НПА

2.1. Целями проведения экспертизы являются:

- обеспечение законности расходных обязательств Верховажского муниципального округа, изменения доходов бюджета округа и достоверности оценки их объема;
- выявление последствий от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов бюджета округа, а также использования муниципальной собственности;
- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;
- анализ достоверности оценки объема расходных обязательств
- формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения комиссии о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.2. Задачами экспертизы проекта НПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств округа, а также изменения доходов бюджета округа;
- анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств, а также изменения доходов бюджета округа на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, Вологодской области и муниципальным НПА;
- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.3. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3. Общие требования и правила проведения экспертизы проектов НПА

3.1. Реализация полномочия КСК округа по проведению экспертизы проектов НПА осуществляется на основании плана работы КСК округа, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления проектов НПА).

3.2. Организация и проведение экспертизы проектов НПА возлагается на должностных лиц КСК округа.

3.3. Экспертиза проводится в отношении проекта решения Представительного Собрания округа или иного нормативного правового акта округа, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств округа, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное

обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства. Экспертиза также проводится в отношении проекта решения о бюджете, который содержит положения, приводящие к изменению доходов бюджета, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие источники формирования доходов, регулирующие порядок исчисления, уплаты доходов, основания и порядок применения льгот.

3.4. Экспертиза проекта решения Представительного Собрания округа проводится в случае его поступления из Представительного Собрания. Экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Главы округа, Администрации округа или органа муниципальной власти округа, разработавшего проект.

3.5. В случае если до начала или в ходе проведения экспертизы будет установлено, что проект НПА не соответствует условию, указанному в пункте 3.3 настоящего Стандарта, должностное лицо, ответственное за ее проведение, оформляет на имя Председателя КСК округа служебную записку с обоснованием причин невозможности проведения экспертизы. Экспертиза в данном случае не проводится и проект НПА с сопроводительным письмом за подписью Председателя КСК округа возвращается лицу, от которого он поступил.

3.6. Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в КСК округа. Срок проведения экспертизы может быть сокращен по решению Председателя Контрольно-счетной комиссии с учетом планируемой даты принятия проекта НПА, но не менее чем до 3 рабочих дней.

3.7. Экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения нормативного правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

3.8. В ходе анализа предмета и целей правового регулирования оценивается правомерность отнесения расходных обязательств к полномочиям округа, состав (содержание), полнота и соответствие законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств и источников формирования доходов либо правовых оснований для их установления.

3.9. В ходе оценки целей правового регулирования и его влияния на

регулируемые отношения анализируются цели установления (изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов, правовые основания или порядок для их установления и исполнения.

3.10. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

3.11. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств в решении о бюджете на соответствующий финансовый год;

- проанализировать достоверность оценки объема средств бюджета, который будет получен после установления источника формирования доходов;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценить необходимость внесения изменений в решение о бюджете в случае установления (изменения объема) доходного источника в текущем финансовом году;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА.

3.12. Должностные лица Контрольно-счетной комиссии вправе осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта НПА, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения экспертизы.

4. Оформление результатов экспертизы проекта НПА

4.1. По результатам проведения экспертизы оформляется Заключение к проекту.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами Представительного Собрания и исполнительной власти округа.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту.

4.4. Заключение подписывается ответственным должностным лицом КСК округа и с сопроводительным письмом за подписью Председателя КСК округа направляется лицу, от которого поступил проект НПА.

Заключение по результатам экспертизы проекта

(наименование НПА)

Контрольно-счетной комиссией Верховажского муниципального округа в соответствии с абзацем 7,8 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа, проведена экспертиза проекта

(наименование НПА)

По результатам экспертизы установлено следующее _____.
(излагаются результаты экспертизы проекта НПА в соответствии с пунктами 3.7-3.11 Стандарта).

Выводы:

Рекомендации (при наличии):

исполнитель

подпись

ФИО

Исполнители
ФИО, телефон