

**Контрольно-счетная комиссия
Верховажского муниципального округа Вологодской области**

УТВЕРЖДЕН
приказом
Контрольно-счетной комиссии
Верховажского муниципального округа
от «18» мая 2023 года № 28
(приложение)

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы проекта решения о бюджете
Верховажского муниципального округа на очередной
финансовый год и плановый период»**

(СВМФК-8)

с. Верховажье
2023 год

Содержание

1	Общие положения	3
2	Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы	4
3	Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы законопроекта	5
4	Оформление результатов экспертизы законопроекта	9
5	Примерная структура Заключения (приложение)	10

1. Общие положения

1.1. СВМФК-8 «Проведение экспертизы проекта решения Верховажского муниципального округа о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
- Положением о Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа, утвержденным решением Представительного Собрания Верховажского муниципального округа от 01.11.2022 г. № 28 (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии),
- Регламентом Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального округа № 1 от 09.01.2023 г. (далее – Регламент),
- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. N 2ПК.

Целью Стандарта является установление общих правил и требований при проведении Контрольно-счетной комиссией Верховажского муниципального округа (далее - Контрольно-счетная комиссия) экспертизы проекта решения Представительного Собрания Верховажского муниципального округа о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о бюджете).

1.2. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, целей, задач, предмета, объектов проведения экспертизы проекта решения о бюджете;
- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения о бюджете;
- определение порядка оформления результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы

2.1. Экспертиза проекта решения о бюджете - совокупность процедур анализа и оценки параметров проекта решения о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Верховажского муниципального округа.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений;

- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения о бюджете и основных характеристик бюджета округа;

- анализ прогнозируемых в проекте решения о бюджете показателей доходов и планируемых расходов (включая оценку бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ), дефицита бюджета;

- анализ источников финансирования дефицита бюджета округа и состояния муниципального долга Верховажского муниципального округа.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Представительное Собрание Верховажского муниципального округа в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 22 Положения о бюджетном процессе в Верховажском муниципальном округе, утвержденного решением Представительного Собрания Верховажского муниципального округа от 29.09.2022 № 13 (далее – Положение о бюджетном процессе), документы и материалы, полученные по запросам контрольно-счетной комиссии.

2.5. Объектами экспертизы являются финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов бюджета округа, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета округа.

2.6. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Решение Представительного Собрания от 29.09.2022 г. № 13 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Верховажском муниципальном округе»;

округе Вологодской области»;

- Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- Постановления Верховажского муниципального округа и иные нормативные правовые акты округа, в том числе об утверждении муниципальных программ округа;

- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и Верховажского округа;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом;

- реестр расходных обязательств округа;

- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСК округа;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК округа;

- иные документы и материалы, используемые при составлении проекта решения.

3. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы

3.1. Сроки проведения экспертизы проекта решения о бюджете не должны отличаться от сроков, установленных ст.21 Положения о бюджетном процессе округа.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в несколько этапов: подготовительный, основной и заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы проекта решения осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации о внесении изменений в бюджетное законодательство, муниципальных правовых актов Верховажского округа применительно к составлению проекта решения о бюджете;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, соответствующих муниципальных правовых актов, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области, Верховажского муниципального округа;

- изучение муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Верховажского муниципального округа на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- изучение основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Верховажского округа;

- подготовка запросов в финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа, главным администраторам и главным распорядителям средств бюджета округа (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта решения о бюджете, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводятся анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, согласованности текстовых статей и приложений;

- соответствия показателей проекта решения о бюджете документам и материалам, на основании которых он сформирован;

- основных характеристик проекта решения о бюджете;

- доходной части проекта решения о бюджете;

- расходной части проекта решения о бюджете;

- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга.

3.4.1 Анализ и оценка своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, согласованности текстовых статей и приложений включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения о бюджете в Представительное Собрание Верховажского муниципального округа, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, статьей 10 Положения о бюджетном процессе;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 22 Положения о бюджетном процессе;

- соблюдения установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ требований к составу показателей проекта решения о бюджете;

- соответствия положений текстовой части проекта решения о бюджете действующему законодательству;

- согласованности текстовых статей проекта решения о бюджете и приложений к нему;

- соответствия показателей проекта решения о бюджете документам и

материалам, на основании которых он сформирован.

3.4.2 При анализе основных характеристик проекта решения о бюджете:

- рассматриваются прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета округа, величина планируемого дефицита (профицита) бюджета округа, оценка ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ;
- проводится оценка динамики основных параметров бюджета округа на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения о бюджете.

3.4.3 Анализ и оценка доходной части проекта решения о бюджете предусматривают:

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета округа и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов бюджета округа по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;
- сравнительный анализ показателей доходной части бюджета округа, предусмотренных проектом решения о бюджете, с показателями, предусмотренными решением о бюджете на текущий год и плановый период;
- анализ учета предложений Контрольно-счетной комиссии по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией, в части планирования доходов бюджета округа.

3.4.4 Анализ и оценка расходной части проекта решения о бюджете проводится в части:

- соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ;
- сравнения показателей расходной части бюджета, предусмотренных проектом решения о бюджете, относительно объемов расходов, предусмотренных решением о бюджете на текущий год и плановый период;
- определения структуры расходной части бюджета относительно бюджета на текущий год и плановый период;
- определения структуры планируемого финансового обеспечения расходной части бюджета относительно бюджета на текущий год и плановый

период;

- оценки изменения объемов расходов на плановый период, предусмотренным проектом решения о бюджете, относительно объемов расходов на плановый период, утвержденных решением о бюджете на текущий год и плановый период;

- определения полноты и обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований;

- определения основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период;

- оценки законности (обоснованности) включения (исключения) расходов на выполнение публичных обязательств бюджета округа в ведомственную структуру расходов;

- оценки объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- оценки соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ;

- анализа и оценки бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ;

- анализа учета предложений Контрольно-счетной комиссии по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части планирования расходов бюджета округа.

3.4.5 Анализ и оценка источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета округа, соблюдения положений статьи 96 Бюджетного кодекса РФ при определении состава источников финансирования дефицита бюджета округа;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета округа.

3.4.6 Анализ и оценка состояния муниципального долга Верховажского муниципального округа включает:

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств Верховажского муниципального округа, предусмотренных проектом решения о бюджете, положениям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ;

- анализ соблюдения требований части 11 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита бюджета округа, погашения долговых обязательств Верховажского муниципального округа, пополнения в течение финансового года

остатков средств на счетах бюджета округа;

- оценку соответствия предельного объема муниципальных заимствований положениям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ;

- оценку верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ при составлении программы муниципальных заимствований;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ при составлении программы муниципальных гарантий;

- оценку динамики объема расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год.

3.5. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект решения и направление его в Представительное Собрание Верховажского муниципального округа Вологодской области и финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа.

4. Оформление результатов экспертизы

4.1. Экспертиза проекта решения о бюджете осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной комиссии в рамках должностных обязанностей.

Оформление заключения осуществляется согласно требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами местного самоуправления.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта решения, с учетом новых направлений анализа и оценки.

4.4. После утверждения председателем Контрольно-счетной комиссии заключение направляется в Представительное Собрание Верховажского муниципального округа и финансовое управление администрации Верховажского муниципального округа.

Примерная структура Заключения

1. Общие положения
 - 1.1. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, решению Представительного Собрания «О бюджетном процессе в Верховажском муниципальном округе Вологодской области» и иным нормативным правовым актам.
 - 1.2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.
 - 1.3. Основные характеристики проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период.
 2. Доходы бюджета округа.
 - 2.1. Общая характеристика доходной базы проекта бюджета округа.
 - 2.2. Прогноз налоговых доходов бюджета округа в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.
 - 2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам бюджета округа.
 - 2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.
 3. Расходы бюджета округа.
 - 3.1. Общая характеристика расходной части бюджета округа.
 - 3.2. Анализ расходов бюджета округа по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета округа.
 - 3.3. Анализ финансового обеспечения реализации национальных проектов на территории округа.
 4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа.
 5. Долговые обязательства бюджета округа, включая гарантии и поручительства от имени округа.
 6. Выводы и рекомендации.
- Приложения.